

Uchwała Nr SO.15.4012.264.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Drawsko za rok 2025
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Drawsko za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Drawsko w roku 2025 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2037 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 rok.

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
2. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, skutki obniżenia górnych stawek podatków, ulg i zwolnień oraz umorzeń zaległości podatkowych, sposób rozdysponowania rezerw, realizację zadań w ramach funduszu sołeckiego. Wójt opisał także przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. Przedstawił środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz wydatki nimi finansowane. Wskazał środki z Funduszu Pomocy oraz finansowane nimi wydatki na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Omówił dochody i wydatki programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i programu przeciwdziałania narkomanii.
3. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - dochody i wydatki według szczegółowości ustalonej w uchwale budżetowej;
 - zestawienie zrealizowanych przychodów i rozchodów;

- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;
 - zestawienie dochodów i wydatków na realizację własnych zadań bieżących Gminy;
 - zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
 - zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Gminy;
 - wykonanie planu finansowego rachunku dochodów przeznaczonych do gromadzenia środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
 - wykonanie dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska;
 - wykonanie dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii;
 - wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego;
 - wykonanie rachunku dochodów i wydatków środków pochodzących z Funduszu Pomocy przeznaczonych na pomoc obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
4. W sprawozdaniu w formie tabelarycznej zostały przedstawione zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które zostały dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem wymienionych w punkcie IV.
6. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
- II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania sprawozdania z wykonania budżetu Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Drawsko za rok 2025 został wykonany z deficytem w wysokości 1.348.297,38 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 2.603.545,19 zł), bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 53.890.655,03 zł, co stanowi 99,48 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 39.233.160,34 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 14.657.494,69 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 55.238.952,41 zł, co stanowi 97,29 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 37.801.591,68 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 17.437.360,73 zł.
- Wykonane wydatki bieżące w 2025 r. są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 1.431.568,66 zł. Zatem wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych został spełniony.
2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała w pełnej wysokości przychody budżetu z tytułu: spłaty pożyczek udzielonych w kwocie 120.000,00 zł oraz z zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.851.000,00 zł.
- Ponadto Gmina dysponowała przychodami z tytułu:
- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 144.289,91 zł, które zostały zaangażowane w budżecie 2025 r. w całości,

– wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.393.627,44 zł, które zostały zaangażowane w budżecie 2025 r. w kwocie 1.200.672,00 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 501.796,76 zł, które dotyczyły spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 381.796,76 zł oraz udzielonych pożyczek w kwocie 120.000,00 zł. Ponadto zaplanowano rozchody w wysokości 210.618,72 zł z tytułu przelewów na rachunki lokat, które nie zostały wykonane.

3. Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło 4.698.411,96 zł, co stanowi 8,72 % wykonanych dochodów.
4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2025 zobowiązania niewymagalne wynosiły 1.505.008,62 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wynosiły 1.467.671,85 zł, w tym zaległości – 1.370.378,47 zł. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do ww. zaległości oraz poinformował o czynnościach podejmowanych w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zmniejszeniu o kwotę 48.726,65 zł.

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wykonane wydatki przekraczają plan wydatków na kwotę 0,78 zł, w następującej podziałce klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Przekroczenie [zł]
1	2	3	4	5	6
900	90095	4260	75,00	75,78	0,78

W sprawozdaniu Wójt nie odniósł się do powstałego przekroczenia.

2. Nie stwierdzono przypadków zaciągnięcia zobowiązań niewymagalnych (niestanowiących zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków;
3. Stwierdzono, iż w okresie od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. dokonano planowanych wydatków przeznaczonych na zapłatę odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w kwocie 315,70 zł w rozdziałach 85501 i 85502. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.
4. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 179.045,54 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 139.475,50 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 22.633,61 zł (rozdz. 75618 § 0270). W 2025 r. Gmina uzyskała również dochody z tytułu zwrotu kosztów z lat ubiegłych przeznaczonych na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w kwocie 351,27 zł.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi

zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 50.932,62 zł. Zatem niewykorzystane środki z roku 2025 i lat ubiegłych wynoszą 34.347,46 zł.

Wójt w sprawozdaniu z wykonania budżetu (przy tabeli stanowiącej Załącznik Nr 10) poinformował, iż „Środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w 2025 r., w miesiącu kwietniu zostaną wprowadzone do planu wydatków na rok 2026, w kwocie: 34 347,46.”. Do dnia wydania niniejsze opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie wpłynęła uchwała, w której zaplanowano ww. środki.

5. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,81 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.
6. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że wystąpiły m.in. następujące nieprawidłowości:

- a) na str. 19 podano kwotę wydatków bieżących wykonanych w rozdziale 63003 „Zadania w zakresie upowszechniania turystyki” w wysokości 195.795,58 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika kwota 128.145,58 zł;
- b) na str. 23 w rozdziale 75022 „Rady Gmin” podano wykonanie wydatków bieżących w wysokości 295.417,04 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wykonanie wydatków bieżących wynosi 260.362,04 zł;
- c) na str. 37 opisano wydatki w rozdziale 85219 „Ośrodki pomocy Społecznej” podając kwotę wykonania w wysokości 798.489,06 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika kwota 798.785,06 zł;
- d) wydatki majątkowe opisane na str. 45 dotyczące wykonania zadań „Remont elewacji Kościoła Parafialnego pw. Najświętszej Maryi Panny Wniebowziętej w Piłce” oraz „Przebudowa wewnętrznych instalacji elektrycznych w budynku Urzędu Gminy Drawsko” w łącznej kwocie 507.906,53 zł ujęte są w budżecie na 2025 r. (po zmianach) w rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, natomiast w sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazane zostały w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”;
- e) w zał. Nr 7 „Wykonanie planu wydatków majątkowych za 2025 rok” dla zadania pn. „Budowa szatni sportowej na boisku w Drawsku” wykazano plan w wysokości 36.385,00 zł, z uchwały budżetowej na 2025 r. (po zmianach) wynika plan w wysokości 36.285,00 zł;

- f) w zał. Nr 11 „Wykonanie planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego za 2025 rok” dla Sołectwa Drawsko wpisano błędną klasyfikację przy zadaniu „Organizacja dożynek wiejskich” jest „922-92195” a powinno być „921-92195” oraz dla zadania „Festyn zakończenie lata z pyrą na wesoło” jest „900-90095”, a powinno być „921-92195”;
- g) w zał. Nr 13 „Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego 2025” (powinno być *na realizację programów finansowanych*) dla uchwały Nr IX/81/2024 Rady Gminy Drawsko podano nieprawidłową datę jej podjęcia: jest 18.04.2024 r. a winno być 18.12.2024 r.;
- h) w zał. Nr 14 „Stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich za 2025 rok”:
- dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa infrastruktury wodociągowej na terenie Gminy Drawsko” wskazano wykonanie wydatków w 2025 r. w wysokości 3.224.231,62 zł, wg zał. Nr 7 wydatki na to zadanie zostały wykonane w wysokości 3.211.169,04 zł;
 - dla przedsięwzięcia pn. „Pomoc finansowa w formie dotacji celowej dla Powiatu Czarnkowsko – Trzcianeckiego na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa ścieżki pieszo rowerowej przy drodze powiatowej na 1336P Drawski Młyn – Pęckowo - Piłka” wskazano wykonanie wydatków w 2025 r. w wysokości 50.000 zł, wg zał. Nr 7 wydatki na to zadanie zostały wykonane w wysokości 48.585 zł.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.